

## 《桥》周报

从可持续发展的角度分析全球贸易政策动态

2015年10月23日 第五卷第三十五期

## 货币

美国财政部修改关于中国  
货币的立场 ..... 1

## 贸易协定

澳大利亚议会准备批准中  
澳贸易协定 ..... 4TPP：政治形势，生效程  
序和新成员？ ..... 7

## 知识产权

WIPO 大会就有分歧的议  
题在最后时刻达成协定 ..... 10

## 世贸组织

WTO 内罗毕部长会议前  
夕，最不发达国家集团提  
出可能的优先领域 ..... 13

## 活动和资讯

活动信息 ..... 18

参考资讯 ..... 21

## 货币

## 美国财政部修改关于中国货币的立场

最新一期美国财政部关于国际汇率政策的半年度报告认为，中国的货币“仍然低于适当的中期计价”，这标志着美国从过去对人民币所定义的“严重低估”这一评价的重大转向。

这份10月19日向美国国会递交的[报告](#)审议了美国在亚洲、欧洲和美洲的各个贸易伙伴，主要侧重于今年上半年，但也包括所有截止到10月的、其他相关的和可获得的最新数据。

报告总结说，“基于这份报告的分析，财政部的结论是，美国的主要贸易伙伴中间没有一个符合操纵汇率的标准，即，以防止支付调节的有效平衡或者赢得国际贸易中的不公平竞争优势为目的，对该国货币与美元之间的汇率进行操纵。”

不过，关于中国的评估部分，因为涉及到美国政府长期以来关于中国货币政策的立场，以及中国经济目前经历的减速和8月份人民币的大幅度贬值，已经引起了特别的关注。

财政部的报告提到了这两个发展趋势，指出，中国人民银行的贬值行动“令市场吃惊”，美国政府也“强调了对彼此政策行动进行清晰交流的重要性”。

报告指出，自从8月11日的贬值以来，经过9月份，中国货币对美元贬值了2.3%。中国的央行解释说，此举是其设定汇率系统每日参考值的结果，从根本上使币值更接近市场发展。

美国财政部报告中说，“尽管国际货币基金组织（IMF）谨慎欢迎中国央行的举动，认为这是与中国承诺更加灵活的、‘市场决定的汇率的承诺相一致的，但是一些分析家把它认为是削弱RMB(人民币)以支持增长的行为。”（报告将人民币缩写为RMB）

财政部承认IMF的立场，但是表示，美国自己的立场将取决于中国如何实施这个设定货币每日参考汇率的新系统。特别是，美国财政部指出，这将取决于中国是否允许货币“对升值以及贬值压力做出灵活反映。”

美国报告还指出，各种影响因素——比如预期的中国经济增长的放缓和动荡的资本流动——也意味着，美国财政部很难评估人民币的“近期发展轨道”。

除中国之外，报告还审议了日本、韩国、中国台湾、欧元区、瑞士、英国、巴西、加拿大和墨西哥的货币。

### 着眼特别提款权（SDR）审议

新报告发布后，就有一个问题，这将对中国申请成为国际货币基金组织的“特别提款权”（SDR）、成为国际储备资产产生什么影响。据报道，中国的申请正陆续得到许多关键国家的支持。

IMF在5月份的审议中发现，人民币“不再被低估，”这标志着这个美国主导的国际机构对人民币立场的显著转变。（《桥》周报，[2015年05月29日](#)）

要被纳入特别提款权（SDR），一种货币必须满足特定的出口标准，并且是一种自由使用的货币。IMF将“可自由使用”[定义](#)为“被广泛用于国际交易的支付，以及...在主要外汇市场进行广泛交易”。

中国已经采取了多种努力使得人民币被纳入特别提款权，其中包括在8月决定开始对IMF提交货币储备的报告。

上个月，美国总统奥巴马和中国主席习近平在华盛顿的会议之后，美国[确认](#)将“支持中国承诺实施进一步金融和资本市场改革的决定，相应的，美国重申了对人民币纳入特别提款权篮子的支持，只要在特别提款权审议中，人民币满足IMF现存的标准。”（《桥》周报，[2015年10月02日](#)）

IMF的特别提款权审议每5年举行一次，下一次现定于2015年底。8月份的时候，IMF确认说，现有的特别提款权篮子将从2015年12月31日[延长](#)到2016年9月30日，以确保系统继续平稳运行——这实际上意味着即使中国的人民币被纳入特别提款权，也要等到那时才能生效。

IMF当时强调，如果一种新的货币被加入现有特别提款权篮子的话，这种延长是十分有用的。

特别提款权[篮子](#)根据四种主要货币决定其价值，现有的四种货币是美元、欧元、日元和英镑。IMF成员经济体可以用特别提款权换取这四种“可自由使用”货币中任何一种。

### 贸易和TPP

在热议中国货币的计价问题同时，美国和其他11个国家也准备审议最近刚谈成的跨太平洋伙伴关系协定（TPP）。

尽管中国现在没有加入TPP，但是中国在晚些时候加入的可能性以及其他因素，也促使美国议会呼吁TPP协定中要对美国的贸易伙伴的货币操纵议题做出安排。

日本在12国TPP协定中的成员国地位也是美国议员们顾虑的另一个原因，因为安倍总理自2012年上台以后采取的经济政策中三支“箭”之一就是货币量宽政策。

TPP协定尽管没有包含强制性的货币规则，但会包括一个成员经济体之间的平行论坛用于促进该领域的合作。（《桥》周报，[2015年10月09日](#)）

美国财政部报告呼吁日本采纳一些“能够重塑增长和允许日本持续避免滞涨”的政策。此外，报告称，“这要求使用所有政策箭，以避免过度依赖货币政策和外部需求来驱动增长。”

除了一些其他建议之外，美国财政部还呼吁日本以结构性改革为先，包括TPP协定中的贸易自由化，他们认为这是“提高国内需求和潜在增长的关键”。

ICTSD报道；华尔街日报，2015年9月30日，“中国开始向IMF披露储备情况”；彭博商业新闻，2015年8月7日，“在IMF员工研究后，中国持续保有对申请储备货币地位的支持”。

---

## 贸易协定

---

# 澳大利亚议会准备批准中澳贸易协定

澳大利亚议会现有望在今年年底签署与中国的贸易协定，工党和自由党领导人均确认，他们已经达成了一项关于国内劳工保障的协定，成为澳大利亚移民政策的一部分。

工党领袖Bill Shorten在宣布该承诺时说，“今天我非常高兴能够向议会报告说，工党已经在促使政府改进中澳自由贸易协定的谈判中作出了重大的妥协。”

该消息也得到了总理、自由党人特恩布尔的赞扬，他称此项结果标志着“澳大利亚的伟大一天”。

总理特恩布尔说，“我们是一个卓越民族。我们有2300万卓越的澳大利亚人，我们未来从中国得到的收益将是这个协定的设计者们都未曾想象得到的。”

与中国的协定在澳大利亚引起了广泛的争议，尤其是在澳大利亚的主要工会团体之中，就是否自贸协定会导致澳大利亚人丢失工作的问题，激起了公众抗议和议员之间激烈的辩论。

政府官员方面曾经警告说，如果议会不能通过该自贸协定，将导致中国完全放弃该协定。他们还指出，拖延协定的批准也将是损失惨重，因为会错过协定中关税削减的时间表。（《桥》周报，[2015年09月11日](#)）

该贸易协定也称中澳自贸协定（ChAFATA），协定的谈判历经10年，在去年11月结束，今年6月双方签署了协定。（分别参见《桥》周报英文版，[2014年11月20日](#)，和《桥》周报，[2015年06月26日](#)）

### 劳工保障

在劳工保障议题上达成可能决议的信号在过去两周开始显现，工党领袖提交了一系列对国内移民法进行修改的建议，供政府考虑。（《桥》周报，[2015年10月16日](#)）

工党最初要求：对价值超过1.5亿澳元的项目进行劳动力市场测试；提高457签证项目的海外临时熟练技工的基本工资，从53000澳元升至57000澳元；确保持照经营手艺和岗位的外国工人具备满足澳大利亚安全和本地标准的资质。

两党达成的最终修改方案与最初工党提交的方案不尽相同。尽管对最初的方案进行了修改，但Shorten表示，“重要的是，我们已经达成了最初想要的核心保障。”

工党领袖Shorten还说，“工党在这个过程中贯穿始终的焦点是达成对所有澳大利亚人的正确成果。我们已经推动实现的劳工保障将成为移民法的一部分。它们的法律约束性和法令等同，对该规定所做的修改和对法令的修改具有同等的法律效力。”

根据澳大利亚贸易部长Andrew Robb的说法，政府现已同意修改现存规定，明确“劳动力市场测试”是所有工作合同的必要要素，换句话说，确保澳大利亚工人得到雇佣的首先考虑权，只有在本地缺乏合格工人的情况下才能雇佣外国工人。

要为海外临时技术工人争取[457签证](#)，雇主必须证明，他们事先已经努力在国内寻找合格的工人。

此外，457签证的条件将进行修改，明确由该项目引进的外国工人必须获得必须的执照或者根据联邦、州或者领土法进行登记。

其他的改动包括在确保透明度上加大力度，比如年度移民报告中的一些细节，像是签署工作协定的数量，以及457签证持有者所涉及岗位的数量。

Shorten在声明中还指出，标准的457签证的“市场薪资水平”必须使用企业合同薪资水平作为基准。

Robb在与移民和边境保护部长Peter Dutton的一份联合[媒体声明](#)中，强调了确保此项贸易协定得到两党支持通过的重要性。

两位部长说，“这份与我们最大贸易伙伴之间的高质量协定，给澳大利亚人带来了巨大的机遇，在未来数年数十年将支持澳大利亚的增长和就业创造。”

中国作为澳大利亚最大的贸易伙伴，双边贸易总量已经在2013年达到1509亿澳元（以今天汇率计算为959亿欧元），中国已经被澳大利亚视为贸易和投资自由化的核心市场。除其他条款之外，最终的协定包含了一系列中国方面对服务和农业市场准入的减让承诺，还将包括两轮连续的大规模关税削减，一次是今年底，一次是明年1月。

### 正在进行的其他谈判

在中澳自贸协定推进的同时，澳大利亚与日本和韩国的贸易协定现已生效，澳大利亚还希望加速在其他贸易协定上的谈判工作，包括与印度的双边协定以及批准最近和11国刚谈成的跨太平洋伙伴关系协定（TPP）。（更多关于TPP的内容，见本期相关文章。）

澳大利亚还是16国区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）的谈判成员，该协定包括了印度和中国。

在欧盟委员会上周宣布了新的“服务所有人的贸易”战略文件之后，一项新的贸易谈判也可能很快上轨道，欧盟委员会将寻求欧洲理事会的授权，开始与澳大利亚进行双边贸易协定谈判，其中会“考虑欧盟的农业敏感点。”（《桥》周报，[2015年10月16日](#)）

此举得到了Robb的[欢迎](#)，他表示，与欧盟28国集团的贸易协定“有潜力在一系列领域，例如农业、服务和高价值的制造业，释放新的机遇和提高市场准入水平。”

Robb指出，欧盟是澳大利亚的第二大贸易伙伴，去年双边贸易额已超过800亿澳元（508亿欧元）。

在与彭博电视台的[一次访谈](#)中，澳大利亚贸易主管Robb强调农业和投资是该国在与欧盟的谈判中的核心领域。服务业也必定在谈判中发挥很大作用，Robb特别强调了高端制造业和全球供应链。

他说，“澳大利亚在跨境贸易上很有竞争力，我们是非常高度专业化的、技术十分的、基于知识的经济，这将反映在与欧盟的协定中，但是目前，我们首要的优先项是印度。”

鉴于澳大利亚已经推进的各种不同贸易协定，包括最近结束的TPP谈判，Robb表明，要是和欧盟之间没有这种自贸协定，会是澳大利亚整个贸易框架中缺失的一块。（《桥》周报，[2015年10月09日](#)）

ICTSD报道；华尔街日报，2015年10月20日，“澳大利亚准备批准与中国的自贸协定”；路透社，2015年10月21日，“澳大利亚反对党为里程碑似的中澳自贸协定扫清道路”；ABC新闻，2015年10月21日，“中国自贸协定：工党同意支持自贸协定；新协定确保对工人的保护”；卫报，2015年10月21日，“工党和联合党就中澳自贸协定达成协定”。

# TPP：政治形势，生效程序和新成员？

最近几周，跨太平洋伙伴关系协定（TPP）的12个成员国积极调动国内的支持力量。谈判最终的正式文本预计将在近期发布，随后将是国内的审批程序。国内的审批进程预计将十分困难，因为各国将在国家层面审核协定带来的潜在收益和损害。

目前的预测是，协定全部文本将在11月初发布，现在处于协定的法律审核阶段。在发布之前，部分TPP成员政府已经发布了一些数据信息，介绍了协定各章对各自经济体带来的特定收益，并对农业、争端解决等议题给出一些初步的评估。

协定不仅在成员内部受到审查，甚至是批评，而且也吸引了该区域内其他国家的兴趣，这些国家或许将来会申请加入TPP。特别是，TPP谈判的结束也将影响在区域和全球层面正在谈判的其他贸易协定，很多人认为这个协定在全球贸易领域是一个重大的转折（game-changer）。

## 政府变动

在12个TPP成员国获得国内审批将是一个艰难的过程。周一，加拿大的选举结果是自由党的特鲁多当选为新总理，这也表明各成员国国内政治的微妙性，特别是一些国家政府更迭。

加拿大方面，TPP是在前一任总理哈珀在任时谈成的，但是他的保守党在大选中意外的以较大的差距输给了其竞选对手。

哈珀政府自2006年开始执政，自从2012年加入TPP谈判以来，坚定的支持谈判。（《桥》周报英文版, [2012年06月20日](#)）

据报道，加拿大新总理特鲁多对TPP有保留意见，他曾经表示在采取任何行动之前，必须看到所达成协定的细节。这个表态比另一个竞选对手、国家民主党的穆尔凯较为友好，后者说他的政府不会受到TPP的约束。（《桥》周报, [2015年10月09日](#)）

贸易观察人士也密切关注其他国家的选举，特别是11月的美国中期议员选举、明年夏天日本议员选举，都将对协定的审批产生潜在影响。

在美国，来自共和和民主两党的多位总统竞选人都对TPP的最终成果持保留意见，包括民主党处于领先地位的希拉里·克林顿，她此前在任国务卿时曾经对TPP表示支持。

与此同时，多个TPP成员的立法议员们，特别是在美国，已经质疑这个协定的条件是否值得批准。比如，犹他州的共和党参议员Hatch已经公开的质疑目前形态的TPP是否能在国会得到通过。Hatch参议员是参议院财经委员会的主席，也是推动贸易促进授权法案通过的主要议员之一。



在本月早些时候的一个参议院会议上，Hatch说，在知识产权保护（包括生物制剂）、农产品市场开放、特定产品的例外和“劳工方面一些过分的承诺”等方面，TPP没有达到国会设定的目标。

这位参议员说，“虽然我们不能在没有看到最终协定时做出最终的判断，但是初步的指标显示，当协定提交给国会审议时，这些领域可能会有问题。”

一些国会议员甚至还提出，如果认为协定不充分，应该重新开始额外的谈判。但是，美国贸易代表Michael Froman似乎排除了这种可能性，因为“当你有其他11个贸易伙伴在谈判桌上时，（这个协定）更加的复杂。”

这位负责美国贸易政策谈判的官员上周说，“你知道的，这不像那些协定...你可以重新提出一个议题或者重新谈判一个条款。这个协定是...每个议题和另外一个议题关联在一起，一个国家拿到的收益和另一个国家的收益相互平衡。”

### 生效实施

未来几个月的审批进展如何也将影响到协定的生效，这可能需要较长的时间。根据新西兰政府发布的[数据信息](#)，TPP成员将有两年的时间完成国内审批和法律修订程序。

如果所有12个成员都完成了上述步骤，那么协定将在他们发出通告后60天生效。但是，如果有些成员在两年的时间内没有完成上述程序，但是只要有至少六个成员通告他们已经完成了国内的程序，那么这个协定可以在签署后26个月生效。

后一种方法是有条件的，即，这六个国家至少达到了TPP所有成员国总的GDP的85%或者以上，GDP采用的是2013年的数据。

如果这种情况也没有达到，还有第三种方法，是至少6个成员通告他们完成了国内程序，那么协定可以在通告后的60天开始生效。占全部GDP85%的要求同样适用。

如果发生了上述的第二或者第三种情况，其他尚未通告完成审批程序的TPP成员仍然可以在稍后发布通告。最后，任何TPP成员可以选择退出这个协定，但是他们必须提前6个月发出通告。

贸易官员们还表示，执行和实施将是重要的挑战，即使完成了审批程序。美国贸易代表Froman说一些国家需要能力建设和技术援助。他同时也提到，一些TPP政府已经开始为这样的合作开始准备。

### 新成员？

最近几周讨论较多的另一个焦点问题是，12个初始成员通过协定后，是否有更多的成员加入TPP。亚太地区的一些领导人已经表示了兴趣。

韩国总统朴槿惠10月16日与美国总统奥巴马举行会谈后对记者[表示](#)，韩国考虑申请加入TPP。



这位韩国总统说，“韩国和美国已经有了非常高标准自由贸易协定。从这个角度看，我认为我们很自然的可以成为TPP的一员。因为TPP谈判现在已经结束了，我们将就韩国加入TPP的可能性开展密切的合作。”

其他可能的申请者包括菲律宾、印度尼西亚，或许还有中国台湾，他们都曾经表示可能在某个阶段加入TPP。

下周，印度尼西亚总统佐科将访问美国，预计TPP将是众多议题之一，但是印度尼西亚是否以更正式的形式提出申请尚不明确。

虽然TPP成员已经表示协定将对新成员开放，但是美国贸易代表Froman上周再次表示，任何新成员的加入必须得到全部现有成员的同意，并且满足TPP设定的其他条件。他说，在美国方面，新成员的加入还需要得到美国国会的批准。

Froman在美国外交委员会的一个[电话会议](#)上说，“自亚特兰大会议之后，已经有一些国家联系我们——有些国家曾经公开的表示过这个想法，还有一些并没有公开的表示过——，想了解更多信息，并在将来开始讨论最终成为TPP成员的可能性”。

TPP的很多支持者认为TPP将为亚太地区设立“交通规则”，特别是赶在其他不同贸易倡议之前。特别是，中国不是TPP的成员，中国参与了另一个区域贸易倡议，即区域全面经济伙伴关系（RCEP）协定。

关于中国加入TPP的前景，Froman上周说，虽然TPP不是特别针对某一个国家，但是TPP确实旨在“为该地区设立一个高标准”，感兴趣加入的新成员必须表示他们意愿达到这些标准。

这位美国贸易官员指出，中国和美国正在进行的双边投资协定（BIT）谈判，可以是中国显示有能力满足这类高标准的可能途径，特别是因为中美BIT和TPP投资条款之间的相似性。

中美的BIT谈判是美国总统奥巴马和中国主席习近平最近一次会谈的主要焦点，双方同意加快工作并达成协定。（《桥》周报，[2015年10月02日](#)）

Froman在这个外交委员会电话会议上说，“我认为，要满足（TPP的）标准，中国还有一段很长的距离。中国又不得不生活在一个TPP的世界，因为它的邻居正提供基本的劳工和环境标准，争端解决，更强的知识产权保护，对商业秘密的保护，对国有企业的纪律，自由和公开的因特网。”

ICTSD报道；华尔街日报，2015年10月21日，“印度尼西亚领导人将讨论外国投资规则”；彭博社，2015年10月14日，“不要为廉价牛排屏住呼吸”（意思是TPP距离生效还有较长的时间——译者按）；路透社，2015年10月10日，“中国支持的贸易协定在追赶美国带领的TPP协定”。

---

知识产权

---

## WIPO 大会就有分歧的议题在最后时刻达成协定

世界知识产权组织（WIPO）的年度全体成员大会，经过10多天的几近疯狂的审议，成员国们在10月15日清晨，才在许多关键性的规范议题上取得决议和进展。

WIPO总干事Francis Gurry在会议结束时表示，“由于成员国们相当的投入，全体会员大会在众多议题上产生了积极成果。”此次大会是在WIPO日内瓦总部召开的。

除了各种规范主题方面的成果之外，全体成员大会还批准通过了2016-2017年度预算7.07亿瑞郎的开支，标志着在前两年基础之上4.9%的增加。

### IGC授权重续

关于传统知识、遗传资源和民间艺术的政府间委员会（IGC）授权的重续，是今年全会的主要议题之一。该议题已经产生了特别的紧急性，因为如果没有新的决议达成的话，该委员会的授权将到期。（《桥》周报，[2015年10月09日](#)）

IGC委员会成立于2000年，一些生物多样性丰富的国家和原住民就其遗传资源和相关的传统知识和文化表述形态被盗用的问题提出了关切，故此成立该委员会。委员会一直致力于开发一个国际性文书以应对一个或多个议题，结果喜忧参半。

授权重续的问题遭到了一些发达国家的迟疑回应，他们呼吁用新的方法论来构架IGC委员会的工作，重点是研讨会和深度分析。相反，大多数发展中国家希望以基于文本的谈判为基础重续委员会授权，以达成一个清楚定义的工作计划，最终形成一个有约束性的国际文本。

非洲集团的地区协调员尼日利亚表示，“进行非规范性工作、以讨论和研讨会为重点的提案目的是要减少成员们在过去几年中投入的资源和智力工作。”

最终，全会成功地达成了关于重续IGC委员会2016-2017年度工作计划的共识。

根据各方同意的授权，IGC将继续“加速工作”，包括“基于文本的谈判”；目的是达成关于一份国际法律文件的协定，确保对遗传资源、传统知识和传统文化表述的“平衡有效保护”。

授权还强调，研究工作和研讨会可以对IGC的工作进行补充。2017年的全会将盘点取得的进展，决定是否召集一次外交大会（这是WIPO中最高级别的谈判级别）或者继续在委员会内部进行商谈。

## 里斯本协定的融资

全会还针对保护原产地名称的里斯本协定以及今年达成的日内瓦法案的融资问题上，对主要的不同意见达成了决议。日内瓦法案对里斯本协定的范围进行了扩充，以包括地理标识（GIs）。（《桥》周报，[2015年05月29日](#)）

在全会的开幕式上，美国代表表示质疑：“WIPO的资源被一个仅代表不足六分之一成员国的小集团（里斯本协定签约国）分散掉了”，还强调里斯本联盟应当象协定规则中要求的那样自己想办法融资。

这个议题最终成为了更广义的关于通过2016-2017年工作计划和预算的讨论的一部分，美国强烈反对通过包含里斯本协定的预算。美国不是里斯本协定的缔约国，也是最明确反对协定扩张到包含地理标识的国家之一，理由是这种修改对贸易和非缔约国的潜在影响，以及修改背后的投票程序问题。

最终，成员国们同意，里斯本联盟全会将在2016年WIPO全会上通过一些措施以“取消”里斯本联盟的赤字，将原产地名称的注册费翻倍，并且增加修改、提取和证明的费用。此外，成员国决定，如果这些措施不足以弥补赤字的话，可从“捐款资助”形成的联盟储备金中贷款给里斯本协定。

美国驻日内瓦大使Pamela Hamamoto在她的[开幕式讲话](#)中指出，“两年期中预计的里斯本赤字很小，事实上，我们已经在WIPO的资金中确定了一部分足够弥补赤字，包括马德里联盟中的盈余，这部分资金可以返还给所有马德里成员，他们中的一些成员就是里斯本联盟成员。”

不仅如此，这位美国大使还表示，“我们不能支持一个容许里斯本体系存在赤字、并且用其他联盟的资金来弥补这个赤字的框架。”她呼吁出台一个协定，确保里斯本体系的自给自足，不再要求从其他联盟中获取支持弥补赤字。

里斯本联盟的长期支持者法国强调了全会决议的重要性，指出，“其收效将在未来数年显现。”

## 设计协定和其他进展

今年全会上的另一项关键进展是关于WIPO设计法条约所取得的进展，目的是简化工业设计的注册。

在商标法、工业设计和地理标识常委会关于“技术性援助”讨论完成之后，根据旨在保护传统资产不受盗用而做出的“原产地披露”要求，成员国已经同意在2017年早期就该条约举行一次外交大会。

工业设计名称上对遗传资源和传统知识所做的“原产地披露”要求最初是由非洲集团建议的，以防止对传统工业设计的盗用。

另外，成员们还指示版权和相关权利常委会（SCCR）继续其关于保护传媒组织的工作，对图书馆和文献的限制和例外，对教育性和研究机构以及残疾人士的限制和例外。

全会还通过了对设立任何新的WIPO驻外办事处的指导原则，同意在2016-2017年和2018-2019两段时期中最多设立三个心的办事处，并且优先考虑非洲大陆作为东道国。

ICTSD报道。

## 世贸组织

## WTO 内罗毕部长会议前夕，最不发达国家集团提出可能的优先领域

上周，孟加拉国代表最不发达国家集团（LDC）提交了一份草案文件，以供内部讨论，如果通过的话，将在12月WTO内罗毕第10届部长大会之前确定该集团在与WTO其他成员之间谈判的优先项。

这份草案文件（《桥》周报已经获得了复印件）对可能的内罗毕“一揽子决议”中涉及最不发达国家集团利益的领域提出了深刻的看法，还包括了他们认为在多哈发展议程（DDA）中核心谈判领域的建议。

到本刊印发布时为止，该草案仍然在一小组国家之间进行讨论。熟悉该程序的消息人士表示，该文件仍然在修改中，最不发达国家集团会很快提出一个细节性方案。

最不发达国家集团的四个利益要素是免关税免配额(DFQF)市场准入，更优惠的原产地规则，服务业豁免的实施，以及棉花。这些要素导致了两年前，在印尼巴厘岛的WTO上届部长大会时通过相关决议。自那以来，该集团的中心就主要是将这些成果中的一部分转变成为有法律约束力的决定。

工作文件中称，“重要的是，内罗毕把产生有利于最不发达国家集团的法律约束力决议当成优先项。”

近几周，WTO成员之间就可能的内罗毕“一揽子决议”的讨论中心是与农业出口竞争力有关的可能决议、一些透明度有关的成果、以及最不发达国家集团相关的发展议题，尽管消息称，这些谈判仍在进行，“一揽子决议”的具体内容尚未确定。

### DFQF市场准入

根据草案文本，上个月WTO成员同意，贸易和发展委员会将召开一次特别会议，以使秘书处完成关于2015年11月中香港部长大会免关税免配额(DFQF)市场准入决议的实施情况研究。

草案文本称，该研究将成为在内罗毕大会之前“及时”实施免关税免配额(DFQF)市场准入、提供“寻求合意的必要投入”的工具。

文件指出，“给予优惠的国家将通过适当的时间表使得免关税免配额(DFQF)市场准入具有约束力”。

2013年关于免关税免配额(DFQF)市场准入的巴厘决定呼吁有条件的发达国家和发展中国家实施DFQF，以“提高”现有DFQF覆盖面，如果他们还没有为至少97%

的原产自最不发达国家的产品提供这种市场准入的话。去年，一些国家已经宣布了自己的优惠措施，包括中国、印度和智利，其中，智利提交了正式通报。

许多最不发达国家受益于非互惠形式的优惠措施，主要由发达国家给予。但是，把免关税免配额(DFQF)适用于所有最不发达国家，很可能导致一些穷国部分失去这些优惠措施已经提供的竞争力优势。

由于近年来，有关免关税免配额(DFQF)没有什么实质性进展，争论焦点主要集中在97%还是100%的免关税免配额(DFQF)机制带来的潜在收益以及相关的原产地规则。

根据一些消息灵通人士的说法，最不发达国家计划就服装行业进行一次关税税目分析，以为所有最不发达国家解决免关税免配额(DFQF)问题。目标是决定哪些关税税目应当被纳入免关税免配额(DFQF)之中，同时保留非洲增长和机会法案(AGOA)和《科托努协定》中的优惠。这样做可以使得美国和欧盟分别为特定的最不发达国家提供贸易优惠。

## 服务豁免

草案文件还赞扬今年2月举行的计划给予最不发达国家集团服务业和服务供应商优惠待遇的高级别会议，认为会议的成果是与巴厘会议关于实施服务豁免的决议相一致的，文件同时也赞扬了迄今为止已经提交的优惠通报。（《桥-非洲》英文版，2015年9月9日）

文件进一步鼓励，在内罗毕部长大会之前，有更多的提交给服务贸易理事会(CTS)的优惠通报，包括关于“可行的优惠待遇，关心的行业和次行业，已经成员准备保持那些优惠的时间期限”等方面信息。

一些消息称，最不发达国家也一直在探索拓展市场准入之外的豁免的途径。虽然在豁免决议中有一条允许这种拓展，但是至今为止的通报（只有部分例外）都限制在服务贸易总协定(GATS)第16条的范围之内。非市场准入措施不是自动覆盖的，但可以由WTO服务贸易理事会(CTS)进行授权。

最不发达国家集团的草案文件将服务豁免条款中的“优惠待遇”定义和“取消限制和/或提供有利于最不发达国家供应商相对于非LDC国家供应商的特别准入或程序”看成是相互联系的，“除非该优惠是根据从前存在的或者将来的优惠协定所给与LDC集团的”。

根据这个思路，文件鼓励那些已经提交通报的优惠给予国改进他们的通报。

根据熟悉草案文件的一些专家的看法，包含这样一个段落是非常重要的，其中可以阐述减少行政程序，减少签证费，有利于LDC国家服务供应商和独立专业人员的工作许可、居住许可和执照等，尽管这部分内容很可能比较敏感。

基于现有承诺或者适用机制而提供给LDC国家的优惠待遇中有时包含了许多限制，针对这种情况，文件认为WTO成员“应当取消对LDC国家的这些限制。”

文件还呼吁修改服务豁免的期限，使得通报的优惠可以从通报之日起施行15年的时间。

### 原产地规则

草案文件还呼吁给与优惠的国家简化优惠原产地规则（RoO），“使得没有额外的壁垒阻碍最不发达国家利用他们的非互惠市场准入机遇。”

最不发达国家集团在9月24日提交了一份交流文件，其中呼吁将巴厘会议关于优惠原产地规则的指导原则转化为强制性标准。该交流文件还详细阐述了不同的方法论，以帮助WTO成员们制定相应的关于优惠原产地规则的立法文件。（《桥-非洲》英文版，2015年10月9日）

原产地规则规定了本地必须有多少加工成分，该产品才能被视为原产自该出口国的产品。原产地规则通常被认为是过分严格和没有灵活性，使得最不发达国家很难充分利用给予他们的优惠条件。

周二召开了一次关于给予最不发达国家的优惠原产地规则的非正式公开意见咨询，据报道，会议研究了来自最不发达国家关于此项议题的正式提案，这也是整个内罗毕部长大会准备工作的一部分。

但是，熟悉会议的消息称，对原产地规则的提案反映不一，一些代表团担心，鉴于部长大会之前只剩下几周时间，这些建议未免过于有雄心。另一些代表的质疑包括，是否一些提案的要素会导致产生一些具有法律约束性的义务，以及是否提案的建议与2013年巴厘会议关于该主题的决议范围严重不同。

### 棉花和农业

草案文件还提到了棉花议题，呼吁在内罗毕决议上对该主题做出“令人满意的决议”。文件对棉花和具体的棉花制品提出了与免关税免配额（DFQF）市场准入有关的四点；提议减少和取消国内支持和棉花出口补贴；以及技术和资金援助。

关于粮食安全，草案文本呼吁，禁止任何非LDC成员对LDC进口的粮食产品实施出口限制，只要该出口国是有关粮食产品的净出口国即可。

文件还对LDC国家根据公共储备计划和出于粮食安全的目的、以政府指导价购买粮食的“微量”计算进行了豁免规定。

文件指出在最不发达国家的农业中，生产力潜能未得到充分利用的情况，强调通过改进农业生产力和生产促进发展的需要。

关于国内支持，该文件呼吁对所有形式的市场扭曲补贴进行实质性削减，以最终实现彻底取消。为此目的，最不发达国家集团重申保留在2008年农业模式草案中规定的灵活性，贸易行话称之为Rev.4。

文件称，“应当考虑创新性和实际的方法来避免成员偷换箱子的做法，这会影响到贸易扭曲国内支持的削减承诺。”



关于出口竞争，最不发达国家呼吁在所有出口措施上取消所有形式的出口补贴和针对规定，给发达国家3年、发展中国家6年的废止过渡期，从决议之日起生效。

### **非农业市场准入**

至于非农业市场准入（NAMA），草案交流文件建议在第10届部长大会期间，任何关于NAMA的协定都要规定关税减让豁免和提高约束性关税承诺水平。文件称，“最不发达国家还应该在产业发展上得到保障性政策空间。”

文件还阐述，在LDC国家和非LDC国家组成共同海关联盟的情况下，最不发达国家不应当承担任何由非LDC国家所做减让承诺所产生的关税削减义务。

### **非关税壁垒和动植物卫生和检疫措施协定**

关于非关税壁垒（NTBs），最不发达国家支持非洲、加勒比和太平洋集团（ACP）对内罗毕协定的建议，呼吁组建一个得到货物贸易理事会支持的关于非关税壁垒（NTBs）的特别工作组。这个新的工作组将研究发展中国家出口产品的进口方市场上跨领域的非关税壁垒（NTBs），特别侧重于最不发达国家。

至于动植物卫生和检疫措施协定（SPS）中的措施，对最不发达国家来说，很难在一些出口市场上满足他们的条件，最不发达国家集团建议提请在LDC贸易援助项目下面成立一个机制，对从最不发达国家进口进行SPS审查监管所产生的全部成本都由这个机制承担。他们说，这样做，可以有助于最小化他们的贸易成本并确保与其竞争对手的公平竞争环境。

### **特殊和差别待遇**

尽管特殊和差别待遇（S&DT）最早被认为是两年前巴厘部长大会的一个可能成果，但是这个主题在会前被去掉了，消息称，其原因是在审议这个10年之久的议案之中出现的复杂情况。

根据草案文件，最不发达国家集团，非洲、加勒比和太平洋国家集团以及非洲集团已经确定了25个特殊和差别待遇（S&DT）条款，并提出了特定的文本性建议用于“加强这些特殊和差别待遇（S&DT）和使它们更加精确、有效和有实施力。”文件还提到G-90集团在7月份提交了关于这个议题的方案。

特殊和差别待遇（S&DT）最早是为给发展中国家和最不发达国家提供优惠待遇而创造的一个总体性机制，它的目的是帮助这些国家更容易地融入多边贸易体系。在这方面，多哈部长宣言的第44段授权对所有特殊和差别待遇（S&DT）条款进行审议，以使之更加有力、更加精确、有效和有实施力。

### **渔业**

关于渔业，文件呼吁加强关于海洋渔业补贴的规则。由于渔业是最不发达国家的核心产业，文件重申，任何渔业补贴的原则都不会阻止最不发达国家维持那些不

会导致过度捕鱼或者耗尽鱼类储备的渔业补贴。该文件还重申在这个部门保存对最不发达国家的特殊和差别待遇（S&DT）。

ICTSD报道。

---

## 活动和资讯

---

# 活动信息

### 近期活动

#### 气候变化2015：构建朝向2° C的协定，巴黎及以后

10月26日，英国伦敦

由英国皇家国际问题研究所组织的这个会议将集中讨论今年12月在巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会的准备工作，特别适合达成全球气候协定的前景。研讨会将讨论达成协定的必要步骤，以及非国家行为体、其他国际机制如何为巴黎以后长期气候目标做出贡献。更多信息，参见[官网](#)。

#### 国际能源署生物能源论坛2015

10月26-29日，德国柏林

今年的生物能源会议将集中讨论生物能源领域的新的研究和市场发展情况，比如生物能源价值链面临的挑战，环境可持续性，社会经济问题和贸易。会议由德国联邦粮食和农业部赞助，有专家讨论发言、商业洽谈会议、技术实地考察等。更多信息，参见[官网](#)。

#### 采矿业、矿产、金属与可持续发展政府间论坛

10月26-30日，瑞士日内瓦

本届论坛目标是在成员国、矿业企业和行业协会之间进行讨论，关注采矿业如何更好的促进可持续发展。参与者包括政府代表、援助国代表、国际组织、企业和公民社会代表。更多信息，参见[官网](#)。

#### 公共卫生、知识产权、以及纪念与知识产权相关的贸易协定20周年：创新与获取药品；从过去中学习，照亮未来

10月28日，瑞士日内瓦

这个技术性论坛由世界贸易组织、世界卫生组织、和世界知识产权组织联合举办。会议的目的是讨论在医药技术领域获取和创新，从而界定机遇和挑战，进一步把数据融入到政策制定者的未来工作中去。更多信息，参见[官网](#)。

#### 公私伙伴关系促进可持续发展国际论坛

10月29-30日，瑞士阿尼玛斯

由法国驻日内瓦联合国常驻代表团组织，阿尼玛斯Agglo,联合国培训研究院主办，法国罗纳阿尔卑斯大区 and 上萨瓦省议会赞助，会议将讨论公共部门和私人部门伙伴关系对地方政府层面促进可持续发展目标的潜力。会议还将启动一个促进可持续发展公私伙伴关系国际平台，在这个领域提供信息和洽谈的空间。更多信息，参见[官网](#)。

## WTO活动

近期举行的世贸组织会议的最新列表请在[在这里](#)下载。请注意，WTO会议的日期和时间经常变动，并且WTO并不总是宣布各机构的重要非正式会议。除非另有说明，所有WTO会议的召开地点为William Rappard中心，地址：rue de Lausanne 154, 1211 Geneva, Switzerland，会议仅对WTO成员和经认可的观察员开放。

### 10月28日：争端解决机构会议

## 近期其他活动

### 农业贸易政策和可持续发展：日本和其他国家的经验

11月2日，日本东京

由国际贸易和可持续发展中心（ICTSD）和日本经济研究中心（JCER）共同组织，会议将讨论日本的农业贸易政策，特别是关联到全球公共政策目标的实现，比如粮食安全、农村发展和环境的可持续性。会议也将讨论国际和区域层面规制领域背景下的日本农业贸易政策，特别是最近结束谈判的跨太平洋伙伴关系协定（TPP）和WTO系统。更多信息，参见[官网](#)。

### 国际环境法导论

11月2-23日，线上

这个在线课程由联合国培训研究院组织，目的是帮助参与者更好的了解在国际环境法的来源和基本原则，以及开发和执行这些法律的程序。培训还包括多边环境法的执行和合规程序。这个课程的参加对象可以是政府官员、国际公务员、学术界、私人部门和非政府组织代表等。更多信息，参见[官网](#)。

### 关于渔业补贴提案的技术性研讨会

11月3日，瑞士日内瓦

这个研讨会由国际贸易和可持续发展中心（ICTSD）与联合国粮农组织（FAO）共同组织，旨在持续讨论渔业补贴和纪律，为WTO成员的代表团提供独立的专家意见，这些意见涉及到定义、指标、当前政策、现有国际行为准则或最近提案中推进这里领域工作的特定因素等。更多信息，参见[官网](#)。

### 太阳能世界大会2015

11月8-12日，韩国大邱广市

由韩国太阳能协会主办，今年的国际太阳能协会的太阳能世界大会将有该领域国际专家的主旨演讲，以及技术性演讲，分析可再生能源领域的最新进展等。会议将集中讨论可再生能源技术、离网和农村能源获取、清洁运输技术等。更多信息，参见[官网](#)。

## WTO内罗毕部长会议上的农业贸易成果及其他

11月9日，瑞士日内瓦

有国际贸易和可持续发展中心（ICTSD）与联合国粮农组织、国际粮食政策研究所共同组织，将讨论影响粮食安全和农业发展的若干趋势对WTO内罗毕部长会议可能的成果的影响，以及对今后较长时期多边贸易体系的影响。参会者将讨论国内政治条件限制对国际谈判的影响，从而对内罗毕成果的潜在影响。更多信息，参见[官网](#)。

## 二十国集团领导人峰会

11月15-16日，土耳其安塔利亚

20个主要发达和新兴经济体的首脑年度会议今年将在土耳其举办。官员们称，今年的会议将集中在产生实际成果的议题上，包括发展、气候变化、气候融资、贸易、增长和就业。更多信息，参见[官网](#)。

## 贸易和发展论坛

12月14-17日，肯尼亚内罗毕

本次双年会由ICTSD和肯尼亚政府联合组织，将于12月14-17日在内罗毕与WTO第10届部长大会同期举行。为期4天的会议将包括各种高级别全体会议，媒体活动，私人圆桌会议，以及其他特色会议。现正向有兴趣在期间组织会议场次的合作伙伴进行提案征集。更多信息见上述链接。更多信息，请点击论坛[官网](#)。

## WTO-第十届部长会议

12月15-18日，肯尼亚内罗毕

WTO将在今年年底举办第十届部长会议，东道国是肯尼亚。部长会议是WTO的最高决策机构，成员就多边贸易体制的任何问题进行决策。部长会议通常每两年举办一次。更多信息，参见[官网](#)。

## 参考资讯

### 航运中的北冰洋黑炭：气候和贸易治理的俱乐部方法

Thomas L. Brewer, 国际贸易和可持续发展中心 (ICTSD), 2015年10月

这份报告集中讨论了黑炭问题, 黑炭是海运中排放的煤烟。因为联合国气候变化框架公约没有包括黑炭的问题, 作者分析了在北冰洋区域减少黑炭排放的方法, 呼吁形成一个全面的北冰洋黑炭协定 (Arctic Black Carbon, ABC)。作者讨论了该协定可能的结构和要求。更多信息, 参见[官网](#)。

### 对外直接投资、企业内部贸易和货币贬值对美国企业贸易争端的影响

J. Bradford Jensen, Dennis P. Quinn, Stephen Weymouth, 彼得森国际经济研究所, 2015年10月

这份工作讨论报告讨论了美国企业反倾销案例的下降, 分析了这个趋势背后可能的因素。作者认为, 这样的贸易争端将越来越少, 因为美国企业有更多的“垂直的”对外投资。报告也讨论了这个背景下, 货币贬值的问题。更多信息, 参见[官网](#)。

### 服务贸易政策的演变：保护和自由化最近的趋势

Martin Roy, 世界贸易组织 (WTO), 2015年10月

这份新的研究报告分析了过去15年服务贸易政策的演变, 认为这一阶段发生的变化将会产生更大的影响, 而且不太可能发生逆转。该报告分析了近年来服务贸易方面发生的自由化和加强保护的措施, 特别是全球金融危机以来。更多信息, 参见[官网](#)。

### 跨大西洋贸易和投资谈判：就投资者-东道国争端解决达成一个共识

Miriam Sapiro, 布鲁金斯研究院, 2015年10月

这份研究集中分析贸易和投资谈判中的投资者-东道国争端解决机制问题, 回顾了创立这个机制的原因, 以及这个机制在当前是否还有实质意义。作者发现, 关于未来的贸易和投资协定中是否包含投资者-东道国争端解决机制, 更多的人持支持的观点。作者呼吁在跨大西洋贸易和投资协定谈判 (TTIP) 中, 谈判人员可考虑改进这个机制。更多信息, 参见[官网](#)。

### 关于环境事宜的布鲁塞尔报告：你在2015年10月所需要知道的

viEUws, 2015年10月

这个视频讨论了2015年10月会发生的一系列环境相关的政策发展, 包括波恩的气候变化谈判, 欧盟委员会对欧盟生物多样性战略的中期评估, 以及大众汽车排放欺诈丑闻的进展等。更多信息, 参见视频[链接](#)。

通过《桥》系列刊物及其网络平台，探索贸易和可持续发展世界。

## BRIDGES

有关可持续发展的贸易新闻

<http://ictsd.org/news/bridgesweekly/>

国际聚焦 - 英文刊物

## BIORES

有关贸易和环境的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/biores>

国际聚焦 - 英文刊物

## BRIDGES AFRICA

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/bridges-africa>

聚焦非洲区域 - 英文刊物

## PUENTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/puentes>

聚焦拉丁美洲区域 - 西班牙语刊物

## МОСТЫ

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/МОСТЫ>

俄语区域 - 俄语刊物

## PONTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/pontes>

国际聚焦 - 葡萄牙刊物

## PASSERELLES

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://ictsd.org/news/passerelles>

聚焦非洲法语区域 - 法语刊物

本周报由国际贸易与可持续发展中心出版



International Centre for Trade  
and Sustainable Development  
Chemin de Balexert 7-9  
1219 Geneva, Switzerland  
+41-22-917-8492  
[www.ictsd.org](http://www.ictsd.org)

《桥》刊物系列得到以下机构的资助和支持：

英国国际发展部 (DFID)

瑞典国际开发署 (SIDA)

荷兰外交部

丹麦外交部

芬兰外交部

挪威外交部

澳大利亚联邦外交贸易部

ICTSD 2015 版权所有。读者可以用任何媒介或格式重制及散布本出版物，惟需遵照下列条件：姓名标示；非商业性；禁止改作。



本出版物经创意共享组织姓名标示-非商业性-禁止改作4.0国际版许可的授权。

我们欢迎您对《桥》系列刊物给予资助和支持。如有兴趣，请联系致电董事总经理 Andrew Crosby 先生：+41-22-917-8335。

本刊物英文版的作者包括 Sofía Alicia Baliño 女士、Varun Eknath 先生和 Kiranne Guddoy 女士。英文版的编辑是 Sofía Alicia Baliño 女士。中文版翻译由 TranslateChina Company 完成。

《桥》系列刊物的出版者是 Ricardo Meléndez-Ortiz 先生。总编是 Andrew Crosby 先生。本刊中文版由成帅华博士和 Andrew Aziz 先生担任顾问，并由 Leo Lee 先生编辑协调。

欢迎订阅 ICTSD《桥》周报和其它出版物。任何建议和意见，请直接与 ICTSD 中国项目部联系：[qiao@ictsd.ch](mailto:qiao@ictsd.ch)

定价：€10.00

ISSN 1563-0

